

AG de la Fédération des Jeunes Agriculteurs, 04.03.2010

**ÉVOLUTION DE LA PAC:
*ANALYSE CRITIQUE***

Jean-François Sneessens,
Université Catholique de Louvain

ÉVOLUTION DE LA PAC: ***ANALYSE CRITIQUE***

I. RÉTROSPECTIVE

- Réformes successives
- Contraintes
- Des marchés mondiaux efficients ?

II. PERSPECTIVES (> 2013)

A. Besoins (problèmes prévisibles,...)

B. Outils (réponses appropriées,...)

I. RÉTROSPECTIVE

■ Réformes successives

- 1992** : Réforme Mc Sharry
(→ Δ^- P et aides couplées,...)
- 2000** : Agenda 2000
- 2003** : Mid Term Review
(→ aides découplées,...)
- 2008** : Health Check

NB: Constantes

- ▶ Δ^- Prix (→ prix mondial)
- ▶ Souci des Revenus Agricoles ! (Δ^+ aides)

■ contraintes (et contexte)

1) Δ technique (progrès):

↙ Nbre Agric, ... *via Marchés !*

(pression sur prix produits; tension sur prix du foncier, des quotas,...)

2) Δ UE: Elargissement, Budget, Environnement,...

3) Δ internationales:

- Export
- UR (non rééquilibrage → réforme 1992)
- DR (découplage,...)
- PMA

4) Δ pensée écon.: dérégulation

- **Des marchés mondiaux efficaces ?**

[dogme valable?]

-Volatilité Prix: OK

- Niveau moyen Prix : ?

Paradoxe:

Rareté réelle (faim,...)

VS

Excédents marchés mondiaux

- *Marchés mondiaux: « défaillance » pour représenter o/d réelle.*
- *Enorme inégalité des Revenus: Exclusions...*
- *Sur le marché mondial, surabondance apparente; durable?*
- *Implication pour prix mondial: ? signal universellem. approprié?*
- *Implication pour justification des aides: omise... (>< dogme)*

I. RÉTROSPECTIVE

- Réformes successives
- Contraintes
- Des marchés mondiaux efficients?

II. PERSPECTIVES (> 2013)

- A. Besoins (problèmes prévisibles,...)
- B. Outils (réponses appropriées,...)

II. PERSPECTIVES (>2013)

A. besoins (> 2013: problèmes prévisibles,...)

1) Δ technique (progrès): \swarrow Nbre Agric, ... via marchés !
(pression sur prix produits; tension sur prix du foncier, quotas,...)

2) Δ UE: Budget (!) - Agr. vs NON Agr.
- Ouest vs Est

*NB: Risque soutien Rev. Agr. uniquement via Budget
Justification des Aides...*

3) Δ internationales:

- Volatilité prix (théorie: \swarrow ; réalité: \nearrow ?)
- Δ^+ Demande pvd (\swarrow paradoxe ?)
- Δ^+ pression sur ressources naturelles

4) Δ pensée écon.: re-régulation ?

NB: Adaptée à nouveau contexte (mondialisation,...)

B. OUTILS

1. Paiements directs : (Justification, niveau,...?)

a. **Complément de rémunération**

(face à «défaillances» marché mondial; >< dogme)

b. **Ciblage** *(NB: critères? ; vite très discutables)*

c. **Compensation de services environnementaux** (biens non marchands),... :

▶ services de base: ...

▶ services spécifiques fournis par contrats, ...

NB:

*OK, **si** fonction de production de biens pour le marché (produits) est également et d'abord rémunérée (via Prix ou Complément, supra a)*

2. Développement rural

3. Marchés

a. **Assurances Risques:...**

b. **Contractualisation: ...**

NB: Contenu?

Règle concurrence = limites absolues? (si oui, faible utilité)

c. **Régulation** (soutien, gestion offre [dont Quotas!],...)

NB: Utilité actuellement sous-estimée

Limites pratiques (à ne pas négliger)

Commentaires sur les outils

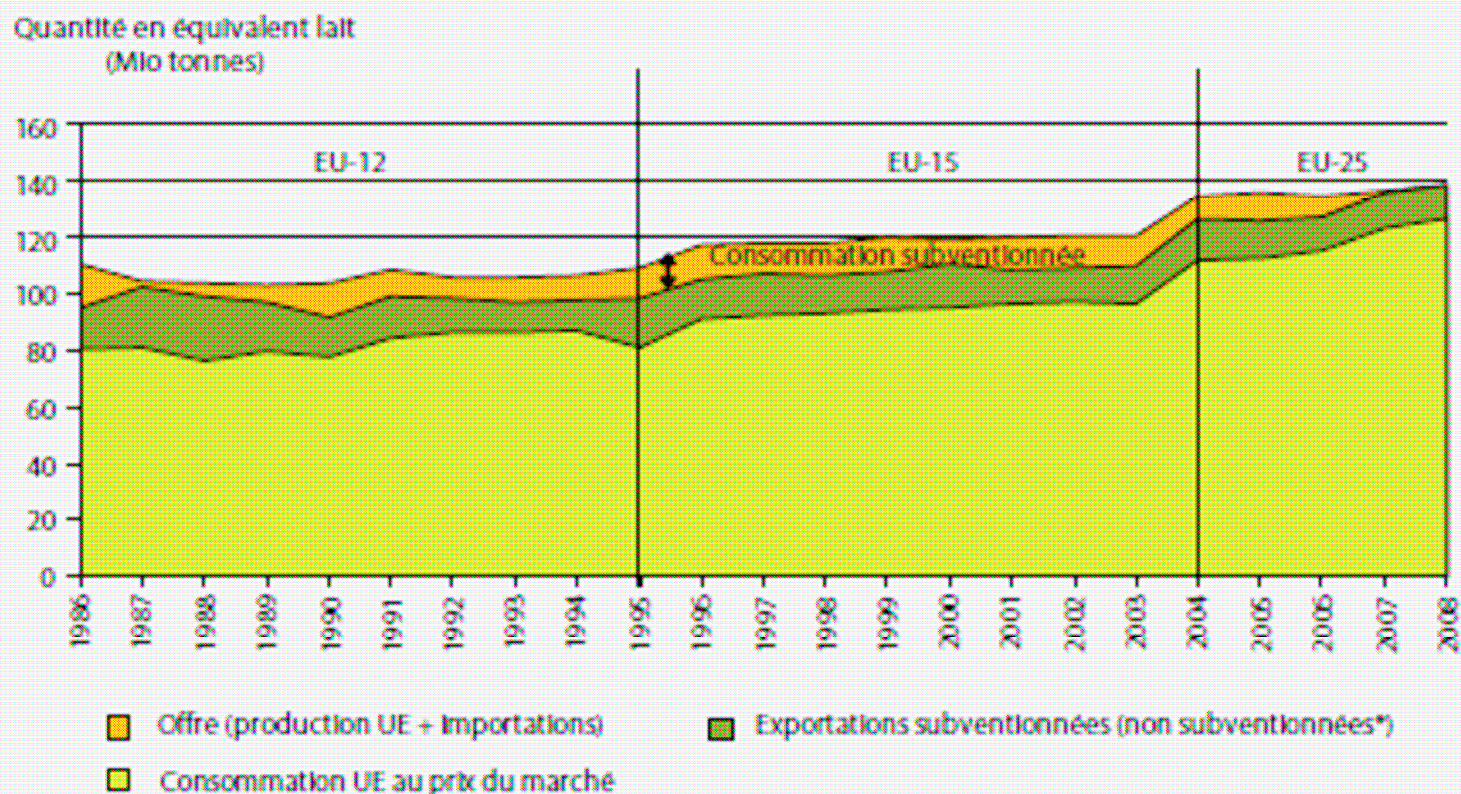
- **Complexité** du problème agricole (marchés mondiaux, environnement, coût social de la contraction de l'emploi,...)
- Transfert continu des bénéfices des progrès aux **consommateurs** via Δ - prix
- Utilité d'un éventail **large** d'instruments
(même non utilisés à certains moments; ex.: suppression du mécanisme de jachère obligatoire?)
- Dérégulation et **risques d'évolution non durable**
(ex: suppression des quotas laitiers vs impact environnemental [+ ou -] et vulnérabilité économique [prix des grains] ,...)

- Coût parfois moins élevé d'agir en **amont du problème** (régulation) **plutôt qu'en aval** (aides)
[valeur prod. agr. = 10 x Budget agricole]
- **Autofinancement** des mesures de régulation, à envisager chaque fois que possible et utile (>< limite budgétaire)
- Importance de mesures prises au niveau **national**
(loi sur bail à ferme adaptée ou non; taxation; système de transfert des quotas,...)
- ...

Merci

pour votre attention

OFFRE, CONSOMMATION ET QUANTITÉS SUBVENTIONNÉES DE PRODUITS LAITIERS EN ÉQUIVALENT LAIT (1986-2008)



* Exportations intégralement non subventionnées de 2006 à 2008: les restitutions à l'exportation ont été ramenées à zéro le 16 juin 2006 pour le lait écrémé en poudre, le 26 janvier 2007 pour le lait concentré et le lait entier en poudre et le 16 juin 2007 pour le beurre et les fromages.

Source: Cour des comptes européenne, d'après des données du ZMP et d'AND-International.